

**UCHWAŁA NR 195/XXVII/26
RADY GMINY NOWA RUDA**

z dnia 19 marca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o wgląd do akt sprawy postępowania skargowego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1553 z późn. zm), **Rada Gminy Nowa Ruda uchwala, co następuje:**

§ 1. W związku ze złożeniem do biura Rady Gminy Nowa Ruda, w dniu 24 lutego 2026 r. pisma dotyczącego udostępnienia akt sprawy dotyczących złożonych skarg na działalność Wójta Gminy Nowa Ruda celem zapoznania się z nimi, sporządzenia notatek i wydania uwierzytelnionych odpisów, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 10 marca 2026 r. Rada Gminy Nowa Ruda postanawia uznać wniosek za bezzasadny, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Nowa Ruda.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie w dniu podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Bożena Sołek-Muzyka

Uzasadnienie

Dnia 24 lutego 2026 r. do biura Rady Gminy Nowa Ruda wpłynął wniosek w sprawie udostępnienia akt sprawy dotyczących złożonych skarg na działalność Wójta Gminy Nowa Ruda celem zapoznania się z nimi, sporządzenia notatek i wydania uwierzytelnionych odpisów.

W dniu 10 marca 2026 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Nowa Ruda, którego przedmiotem było rozpatrzenie ww. wniosku. Komisja obradując w 4 osobowym składzie zapoznała się z opinią radcy prawnego oraz wyjaśnieniami Sekretarza Gminy Nowa Ruda. Komisja doszła do wniosku, że:

1. Art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego wskazuje, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy.

2. Ww. skargi rada gminy rozpatruje na podstawie przepisów działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 238 § 1 KPA załatwienie takiej skargi następuje w drodze zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi, które stanowi prawną formę działania organu administracji. Z przywołanych zapisów i dalszych regulacji działu VIII KPA skargi na działanie organów administracji publicznej są załatwiane w samodzielnym, jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym, kończącym się czynnością materialno-techniczną, czyli zawiadomieniem o sposobie załatwienia skargi. Uproszczenie postępowania skargowego wyraża się tym, że nie ma w nim stron postępowania, nie wydaje się rozstrzygnięć adresowanych do skarżącego, a tylko zawiadania o swoich działaniach wewnętrznych, zmierzających do wyjaśnienia okoliczności będących przyczynami skargi. (zob. B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego, Komentarz, wydanie 16, Warszawa 2019, s. 1072, teza 6).

3. Postępowanie skargowe, uregulowane w Dziale VIII KPA ma odrębny charakter od postępowania administracyjnego, a do czynności podejmowanych w tym postępowaniu nie stosuje się przepisów Działu II KPA, ponieważ postępowanie skargowe nie kończy się wydaniem decyzji administracyjnej. Na podstawie przywołanego przez wnioskodawcę art. 73 § 1 i 2 KPA prawo do wglądu do akt sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów przysługuje wyłącznie stronie postępowania. W postępowaniu prowadzonym na podstawie przepisów działu VIII KPA nie występuje kategoria strony, w rozumieniu art. 28 KPA, skarżący jest jedynie podmiotem inicjującym działanie organu, co oznacza, że nie przysługuje mu prawo wglądu do akt sprawy na podstawie art. 73 KPA.

4. Akta postępowania skargowego są dokumentami o charakterze wewnętrznym i nie można ich utożsamiać z aktami postępowania administracyjnego, których zasady udostępniania oraz formę odmowy regulują przepisy art. 73-74 KPA. (zob. II SAB 334/03 – Postanowienie Sądu Administracyjnego w Warszawie, LEX NR 233127).

Wobec powyższego Rada Gminy Nowa Ruda uznaje wniosek za bezzasadny, z uwagi na fakt, że przepisy działu VIII KPA nie przewidują dla skarżącego uprawnienia do wglądu w akta sprawy, skarżący nie posiada statusu strony w rozumieniu przepisów KPA.

Przewodnicząca Rady

Bożena Solek-Muzyka