

**UCHWAŁA NR 226/XXXII/21
RADY GMINY NOWA RUDA**

z dnia 24 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Teresy Garland w przedmiocie przeprowadzenia referendum ludowego

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), **Rada Gminy Nowa Ruda uchwala co następuje:**

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 19 lutego 2021 roku petycja Teresy Garland w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego w sprawie Nowego Kodeksu Wyborczego autorstwa Teresy Garland oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącą.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Bożena Sołek-Muzyka

Uzasadnienie

W dniu 19 lutego 2021 roku do Rady Gminy Nowa Ruda za pośrednictwem poczty elektronicznej wpłynęła petycja Teresy Garland w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego w kwestii uchwalenia Nowego Kodeksu Wyborczego autorstwa Teresy Garland oraz wprowadzenia w Polsce ustroju Prezydencko-Ludowego.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg i Wniosków Rady Gminy Nowa Ruda, która podkreśliła, że Rada Gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawa o samorządzie gminnym).

W kontekście przedmiotu petycji wskazać należy, że system prawa przewiduje obecnie dwa rodzaje referendum – ogólnokrajowe (art. 125 Konstytucji) i lokalne (art. 170 Konstytucji).

Zgodnie z art. 125 Konstytucji, w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe. Referendum ogólnokrajowe ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. (art. 125 ust. 2 Konstytucji). W przypadku referendum ogólnokrajowego Rada Gminy nie ma zatem inicjatywy referendalnej.

Zgodnie zaś z treścią art. 170 Konstytucji, członkowie wspólnoty samorządowej mogą decydować, w drodze referendum, o sprawach dotyczących tej wspólnoty, w tym o odwołaniu pochodzącego z wyborów bezpośrednich organu samorządu terytorialnego. Jak zaś wynika z treści art. 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 741), zakres przedmiotowy referendum lokalnego został ograniczony do następujących kwestii: (1) odwołania organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, (2) sposobu rozstrzygania sprawy dotyczącej tej wspólnoty, mieszczącej się w zakresie zadań i kompetencji organów danej jednostki; (3) w innych istotnych sprawach, dotyczących społecznych, gospodarczych lub kulturowych więzi łączących tę wspólnotę, a w przypadku referendum gminnego również w kwestii (4) odwołania wójta (burmistrza, prezydenta miasta), oraz (5) samoopodatkowania się mieszkańców na cele publiczne mieszczące się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy. Referendum lokalne może zostać zwołane tylko w sprawach wskazanych w art. 2 ustawy, a zatem jego przedmiot został ustawowo ograniczony do określonych kwestii.

Wbrew ocenie wnioskodawcy instytucji referendum ludowego nie wprowadza też art. 4 ust. 2 Konstytucji (1. Władza zwierzchnia w Rzeczypospolitej Polskiej należy do Narodu. 2. Naród sprawuje władzę przez swoich przedstawicieli lub bezpośrednio). Bezpośrednie sprawowanie władzy przez naród, o czym mowa w art. 4 ust. 2 Konstytucji, to właśnie sprawowanie władzy w referendum ogólnokrajowym i lokalnym.

Z powyższych względów nie sposób przychylić się do wniosku Teresy Garland zmierzającego do organizacji bezpośredniego „referendum ludowego”, albowiem przepisy prawa nie przewidują takiej instytucji. Mając na uwadze, że radzie gminy przysługuje inicjatywa referendalna jedynie w kwestii referendum lokalnego (gminnego), wskazać należy, że sprawy wskazane w petycji wykraczają poza zakres przedmiotowy referendum lokalnego.

Przewodnicząca Rady

Bożena Solek-Muzyka