

OPINIA

Komisja Skarg , Wniosków i Petycji

Rady Gminy Nowa Ruda z dnia 24 lutego 2021 roku

W sprawie rozpatrzenia petycji, dotyczącej inicjatywy podjęcia uchwały w sprawie planowanych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 z dnia 14.12.2020 r.

Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713 z póź. zm.) oraz § 20 ust .1 pkt 5 Statutu Gminy Nowa Ruda (Dz. U. Woj. Dolnośląskiego z dnia 11 października 2018 r. poz. 4899) zmieniony uchwałą nr 107/XII/19 z dnia 27 listopada 2019 r. (Dz. U. Woj. Dolnośląskiego z dnia 3 grudnia 2019 r. poz. 6989), zmieniony uchwałą nr 172/XX/20 z dnia 4 sierpnia 2020 r. (Dz. U. Woj. Dolnośląskiego z dnia 11 sierpnia 2020 r. poz. 4640), zmieniony uchwałą nr 197/XXV/20 z dnia 25 listopada 2020 r. (Dz. U. Woj. Dolnośląskiego z dnia 3 grudnia 2020 r. poz. 6622).

Komisja Skarg , Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 24 lutego 2021 r. obradując w 5 osobowym składzie – stanowiącym quorum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji, której przedmiotem było rozpoznanie w/w petycji zapoznała się z przedłożoną dokumentacją oraz opinią formalno prawną Kancelarii Prawnej.

Przedmiotowa petycja dotyczy działań na szczeblu krajowym, w szczególności w zakresie prowadzonych negocjacji z zagranicznymi producentami szczepionek, postanowień zawieranych umów oraz uzyskania zagwarantowania od producentów szczepionek poniesienia wszelkich kosztów w sytuacji wystąpienia powikłań poszczepiennych. Wprawdzie do zadań własnych gminy, określonych w art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, należy ochrona zdrowia oraz bezpieczeństwo obywateli, to jednak kwestie związane z zakupem szczepionek – działania na szczeblu państwowym - nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy.

Zgodnie z treścią art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego

działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Petycja stanowi zatem takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego co do treści i formy prawnej działania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji jej adresata.

Takiej kompetencji nie „tworzy” sama tylko formalna możliwość podejmowania przez Radę Gminy Nowa Ruda uchwał wyrażających stanowisko/opinię, która wynika z treści § 11 ust. 2 Statutu Gminy Nowa Ruda. Rada Gminy może podejmować uchwały tylko w granicach jej zadań, a zatem w sprawach o zasięgu lokalnym. Jednocześnie brak jest w ustawie o samorządzie lokalnym, przepisów które uprawniałyby organ stanowiący do recenzowania („uznawania za niedopuszczalne” – jak wnosi o to autor petycji) działań innych organów administracji, jak również podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji rządowej, by rząd podjął określone przez autora petycji działania („uznania za zasadne i nieodzowne”). Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że może on podejmować tylko te działania, na które prawo wprost zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji przepisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

/Na oryginale podpisano Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji Marcin Jaliński/