

Protokół
z przeprowadzonych czynności kontrolnych
dotyczących wynajmu w dniu 17 listopada 2018 roku sali sportowej w Dzikowcu

podstawa prawna dokonania kontroli : § 34 oraz § 35 ust.1 statutu Sołectwa Dzikowiec
wprowadzonego Uchwałą Rady Gminy Nowa Ruda nr 166/XX/16 z dnia 29 czerwca 2016 roku

Postępowanie kontrolne ma na celu:

- 1) weryfikacja zarzutów podniesionych przez anonimową osobę, która w dniu 30 listopada 2018 roku poinformowała Urząd Skarbowy w Nowej Rudzie o nieprawidłowościach w zakresie zorganizowanego „spotkania andrzejkowego” na terenie sali sportowej w Dzikowcu.

I. Ustalenie stanu prawnego :

1. Statut sołectwa

Zgodnie z art. 48 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późniejszymi zmianami), jednostka pomocnicza (sołectwo) zarządza i korzysta z mienia komunalnego oraz rozporządza dochodami z tego źródła w zakresie określonym w statucie. Statut ustala również zakres czynności dokonywanych samodzielnie przez jednostkę pomocniczą w zakresie przysługującego jej mienia.

Statut Sołectwa Dzikowiec został nadany uchwałą Nr 166/XX/16 Rady Gminy Nowa Ruda z dnia 29 czerwca 2016 roku w sprawie statutu Sołectwa Dzikowiec.

Zgodnie z zapisem Rozdziału VIII § 31 statutu sołectwo gospodaruje przekazanymi składnikami mienia w granicach zwykłego zarządu, a przede wszystkim korzysta z mienia zgodnie z przeznaczeniem. Zgodnie z zapisem § 18 ust. 17 statutu do zadań sołtysa należy załatwianie bieżących spraw związanych z zarządzaniem mieniem gminnym.

Zgodnie z § 32 ust. 1 statutu sołectwo dysponuje środkami finansowymi wydzielonymi w budżecie gminy na potrzeby sołectwa min. na utrzymanie, konserwację i bieżące remonty mienia, dofinansowanie inicjatyw społecznych a także inne cele określone uchwałą Zebrania Wiejskiego będące zadaniami własnymi i przeznaczone na zaspokojenie ogólnych potrzeb mieszkańców.

2. Zarządzenie w sprawie wynajmu sal i świetlic wiejskich

W dniu 26 września 2016 roku Wójt Gminy Nowa Ruda – działając na mocy art. 30 ust 2 pkt 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2018 poz. 994 z późn.zm) oraz upoważnienia nadanego Uchwałą nr 142/XXIII/12 Rady Gminy Nowa Ruda w sprawie powierzenia Wójtowi Gminy Nowa

Ruda uprawnień do określenia wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Nowa Ruda, wydał zarządzenie nr 595/16, zmienione zarządzeniem nr 771/17 z dnia 19 grudnia 2017 roku w sprawie korzystania ze świetlic i sal wiejskich na terenie Gminy Nowa Ruda oraz ustalenia opłat za ich wynajem.

3. Pełnomocnictwa i upoważnienia

Sołtys posiada pełnomocnictwo wydane przez Wójta Gminy Nowa Ruda z dnia 19 marca 2018 roku. Pełnomocnictwo zastrzega możliwość dysponowania środkami z dochodów sołectwa do kwoty jednorazowego zobowiązania w wysokości 1 000,00 zł na podstawie planu rzeczowo-finansowego uchwalonego przez zebranie wiejskie.

Czynności prawne mogące powodować powstanie zobowiązań dokonane przez pełnomocnika wymagają dla swej skuteczności kontrasygnaty Skarbnika Gminy Nowa Ruda lub osoby przez niego upoważnionej.

Sołtys posiada również upoważnienie z dnia 19 marca 2018 roku (SE.077.8.2018) do podpisu i otrzymywania faktur VAT wystawionych za zakupy i usługi na rzecz Gminy Nowa Ruda dokonywanych w oparciu o ww. pełnomocnictwo.

II. Ustalenie stanu faktycznego

Wykaz zarzutów podniesionych w anonimowym zawiadomieniu z datą wpływu do Urzędu Skarbowego 30-11-2018 r. i zaewidencjonowanym tam pod nr 0215-SKA.4020.43.2018.BA.DA :

- 1.1. Zorganizowanie w dniu 17 listopada 2018 roku spotkania andrzejkowego w miejscowości Dzikowiec,**
- 1.2. Sprzedaż wina, wódki bez zezwolenia oraz innych towarów „po cenie z dodatkową marżą”,**
- 1.3. Odtwarzanie z płyt cd muzyki bez zgody na korzystanie z praw autorskich,**
- 1.4. Zorganizowanie w dniu 29 września 2018 roku „nielegalnej” zabawy dożynkowej.**

Z uwagi na charakter nieprawidłowości kontrola odbyła się w oparciu o dokumentację zgromadzoną przez Referat Gospodarowania Mieniem Komunalnym w zakresie wynajmu sali oraz o oświadczenia osób, które zostały wezwane do ich złożenia (sołtys Pani _____ oraz Członek Rady Sołectkiej _____).

ZORGANIZOWANIE W DNIU 17 LISTOPADA 2018 ROKU „SPOTKANIA ANDRZEJKOWEGO”

1. Dysponowanie salą sportową w Dzikowcu.

Zgodnie z zapisami § 1 Zarządzenia nr 595/16 Wójta Gminy Nowa Ruda z dnia 26 września 2016 roku w sprawie korzystania ze świetlic i sal wiejskich na terenie Gminy Nowa Ruda oraz

ustalenia opłat za ich wynajem (zm. Zarządzeniem nr 771/17 z dnia 19 grudnia 2017 roku) gospodarzem sali jest sołtys. Natomiast użytkownicy są zobowiązani do zachowania porządku i czystości a także poszanowania znajdującego się na tym terenie mienia i kulturalnego zachowywania się. Ze świetlic lub sal można korzystać odpłatnie oraz nieodpłatnie. Decyzję o zwolnieniu z opłaty za wynajem sali podejmuje Wójt Gminy na podstawie wniosku złożonego przez sołtysa. Zgody takiej nie wymaga jedynie organizacja zebrań wiejskich (§ 2 pkt 2). Odpłatnie udostępnia się świetlice i sale w przypadku organizacji imprez i uroczystości innym osobom fizycznym i prawnym. Wówczas – na podstawie wniosku i po wcześniejszej akceptacji przez gospodarza lub opiekuna sali – zostaje zawarta umowa najmu.

2. Dokumentacja dotycząca wynajmu sali sportowej w dniu 17 listopada 2018 roku

W dokumentacji przekazanej przez Referat Gospodarowania Mieniem Komunalnym Urzędu Gminy Nowa Ruda znajduje się wniosek sołtysa wsi Dzikowiec o wyrażenie zgody na bezpłatne korzystanie z sali sportowej w Dzikowcu w celu organizacji „spotkania andrzejkowego” dla mieszkańców wsi w dniu 17 listopada 2018 roku (załącznik nr 1 do protokołu kontroli). Na wniosku została odnotowana adnotacja Wójta Gminy Nowa Ruda o wyrażeniu zgody, co jest zgodne zasadami zawartymi w § 3 ust 4 Zarządzenia nr 595/16.

Według anonimowej informacji inicjatorami ww. spotkania byli Pani Sołtys oraz członek Rady Sołeckiej. Na dołączonym do donosu plakacie te osoby zostały podane jako te, które posiadają informacje na temat spotkania.

W tej sprawie wyjaśnienia złożyli Pani _____ – sołtys oraz Pan _____ – członek Rady Sołeckiej Dzikowiec (załącznik nr 2 i nr 3 do protokołu kontroli).

Zgodnie z oświadczeniami, w dniu 17 listopada 2018 roku na sali sportowej w Dzikowcu odbyło się spotkanie andrzejkowe dla wszystkich zainteresowanych mieszkańców wsi Dzikowiec. Do Wójta Gminy Nowa Ruda zostały złożone dokumenty o bezpłatne użyczenie z uwagi na cel jakim jest integracja. Zarówno Pani Sołtys jak i Członek Rady Sołeckiej oświadczyli, że byli jednymi z inicjatorów wspólnego spędzenia czasu i integracji.

SPRZEDAŻ WINA, WÓDKI BEZ ZEZWOLENIA ORAZ INNYCH TOWARÓW „PO CENIE Z DODATKOWĄ MARŻĄ”

W tej sprawie również wyjaśnienia złożyli Pani _____ – sołtys oraz Pan _____ – członek Rady Sołeckiej Dzikowiec. Zgodnie z wyjaśnieniem (załącznik nr 2 i nr 3 do protokołu kontroli) w trakcie imprezy nie było sprzedaży alkoholu ani innych towarów z dodatkową marżą. Z ustnych wyjaśnień wynika, że mieszkańcy sami organizowali swoje spotkanie i w ramach wspólnych ustaleń samodzielnie przynieśli napoje alkoholowe na zorganizowaną imprezę integracyjną. Impreza nie miała charakteru zarobkowego.

Informacja podana na plakacie „składka – 140 zł od pary” była przeznaczona na organizację spotkania, min. na opłacenie oprawy muzycznej oraz na składniki spożywcze dla grupy mieszkańców, którzy zobligowali się do przygotowania posiłku.

W tym zakresie dokonano również kontroli zgłoszeń i opłat w ramach jednorazowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W miesiącu listopadzie Urząd Gminy nie wydał żadnego jednorazowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

ODTWARZANIE Z PŁYT CD MUZYKI BEZ ZGODY NA KORZYSTANIE Z PRAW AUTORSKICH

W tej kwestii również wyjaśnienia złożyli Sołtys Wsi Dzikowiec Pani _____ oraz Członek Rady Sołeckiej _____ (załącznik nr 2 i 3 do protokołu kontroli).

Zgodnie z oświadczeniem ww. osób zapłaty za usługę dokonano z prywatnych środków uczestników zabawy, tzw. „składki”. Na dowód przedstawiono fakturę za oprawę muzyczną imprezy wystawioną przez _____ (załącznik nr 4 do protokołu kontroli).

ZORGANIZOWANIE W DNIU 29 WRZEŚNIA 2018 ROKU „NIELEGALNEJ” ZABAWY DOŻYNKOWEJ

W dniu 26 września 2018 roku do Referatu Gospodarowania Mieniem Komunalnym Urzędu Gminy Nowa Ruda wpłynął wniosek o udostępnienie bezpłatnie sali sportowej w celu organizacji dożynek parafialnych wsi Dzikowiec i wsi Wolibórz w dniu 29 września 2018 roku. W tym zakresie Wójt Gminy Nowa Ruda wydał zgodę na udostępnienie bezpłatnie sali (załącznik nr 5 do protokołu kontroli).

Z uwagi na charakter zarzutów w tej kwestii wyjaśnienia złożyli Pani Sołtys wsi Dzikowiec _____ oraz członek Rady Sołeckiej _____ (załącznik nr 2 i nr 3 do protokołu kontroli).

Z oświadczeń oraz dokumentacji wynika, że w tym dniu sala zajęta była na organizację dożynek parafialnych. Z uwagi na zajęcie sali w tym czasie, w tym miejscu nie mogła się odbyć się żadna inna nielegalna biletowana impreza. Zarówno Sołtys _____ jak i Członek Rady Sołeckiej _____ zaprzeczyli, że posiadają jakąkolwiek wiedzę na temat innej zabawy niż ta, która miała charakter spotkania dożynkowego parafii, w skład której wchodziły dwie miejscowości Wolibórz i Dzikowiec i która nie miała charakteru zarobkowego.

WNIOSKI KOŃCOWE

Sołtys wraz z Radą Sołecką dokonując wyboru i podejmując decyzję o organizacji inicjatyw społecznie użytecznych muszą działać w oparciu o przepisy statutu. Czyli muszą mieć na uwadze

konieczność stosowania przepisów prawa ustalonych Uchwałą Rady Gminy Nowa Ruda nr 166/XX/16 z dnia 29 czerwca 2016 roku. Wymóg takiego postępowania wskazała Rada Gminy w uchwale nadając statut sołectwu.

W ramach przepisów Zarządzenia nr 595/16 z dnia 26 września 2016 roku w sprawie korzystania ze świetlic i sal wiejskich na terenie Gminy Nowa Ruda Wójt Gminy Nowa Ruda wyraźnie wskazał, jaki cel przyświeca udostępnianiu mienia stanowiącego własność Gminy Nowa Ruda. Z tego też powodu wskazał konieczność zgłoszenia organizowanych spotkań (z wyłączeniem zebrań wiejskich, imprez kulturalnych czy sportowo-rekreacyjnych).

Należy zwrócić uwagę, że dokonywanie oceny, gdzie w ramach zwykłego działania sołtys (umocowany w ramach statutu do działania w imieniu mieszkańców wsi i wybrany przez mieszkańców wsi do reprezentacji) podejmuje czynności społecznie użyteczne, jest trudne i powinno być obwarowane szczególną zasadą ostrożności. W tym celu należy stosować przyjęte przepisami prawa zasady a przede wszystkim zapisy statutu. Zgodnie bowiem z § 4 statutu nadanego sołectwu uchwałą Rady Gminy Nowa Ruda **do zakresu działania sołectwa należy zarządzanie i korzystanie w sposób właściwy składnikami mienia komunalnego**. Natomiast § 9 wskazuje - jako **organ kompetentny do sprawowania kontroli działalności Rady Sołeckiej oraz Sołtysa – Komisję Rewizyjną** powoływaną na okres kadencji sołtysa i wybieranego przez Zebranie Wiejskie.

W trakcie kontroli pouczono Sołtysa

oraz

o odpowiedzialności wynikającej ze sprawowanego urzędu. § 28 statutu wyraźnie stanowi, że **sołtys oraz członkowie Rady Sołeckiej są odpowiedzialni przed Zebraniem Wiejskim** i mogą zostać odwołani przed upływem kadencji, jeżeli nie wykonują swoich obowiązków, naruszają postanowienia niniejszego statutu i uchwał Zebrania Wiejskiego lub **dopuszczają się czynu dyskwalifikującego ich w opinii środowiska**. Przedstawione przez Urząd Skarbowy w Nowej Rudzie zawiadomienie może wskazywać właśnie na czyn społecznie nieakceptowany przez osobę, która sporządziła zawiadomienie, ale z uwagi na jego charakter (anonim) nie ma możliwości weryfikacji tego faktu w innej formie, niż powiadomienie na najbliższym Zebraniu Sołeckim wszystkich mieszkańców o zaistniałej sytuacji.

Zalecenia :

- 1) poinformowanie na Zebraniu Wiejskim o zaistniałej sytuacji, o zarzutach oraz o przeprowadzonych czynnościach wyjaśniających.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Nowa Ruda, dnia 14-01-2019 r