

Uchwała nr III/144/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 maja 2017 r.

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy
Nowa Ruda za 2016 rok.

Na podstawie art.13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art.18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Arkadiusz Babczuk – członek Składu Orzekającego,
- Tomasz Miśkiewicz – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną

o wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Nowa Ruda za 2016 rok.

Uzasadnienie

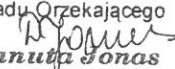
Po zapoznaniu się z przedłożonym 30 maja 2017 roku wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Nowa Ruda w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Nowa Ruda za 2016 rok, Skład Orzekający stwierdza, że wniosek sformułowany został w wyniku rozpatrzenia:

- 1) sprawozdania finansowego za 2016 rok,
- 2) sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2016 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o tym sprawozdaniu,
- 3) informacji o stanie mienia gminy.

Wniosek Komisji Rewizyjnej skierowany do Rady Gminy Nowa Ruda sprecyzowany został na podstawie kryteriów związanych bezpośrednio z oceną wykonania budżetu gminy za 2016 rok oraz ma swoje umocowanie w pozytywnej opinii Komisji Rewizyjnej dotyczącej wykonania budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Danuta Jonas

WNIOSEK
z dnia 25 maja 2017 roku
Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Nowa Ruda
o udzielenie absolutorium
Wójtowi Gminy Nowa Ruda
za rok 2016

*Na podstawie art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym
(Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) Komisja Rewizyjna Rady Gminy Nowa Ruda
pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy Nowa Ruda za rok 2016 i wnosi do
Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy Nowa Ruda absolutorium za 2016 rok.*

UZASADNIENIE

Po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Nowa Ruda za rok 2016 i zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o tym sprawozdaniu oraz informacją o stanie mienia gminy, Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu.

Komisja stwierdziła, iż budżet Gminy w 2016 roku wykonywany był zgodnie z prawem, a działania Wójta Gminy jako organu odpowiedzialnego za jego realizację cechowała gospodarność, rzetelność i celowość.

Wobec powyższego Komisja Rewizyjna wnioskuję o udzielenie Wójtowi Gminy Nowa Ruda absolutorium za 2016 rok.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

za udzieleniem absolutorium 4 głosów

przeciwko udzieleniu absolutorium 0 głosów

wstrzymujących się 0 głosów.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

..Kalkowski.....
Marcin Kalkowski

Komisja w składzie:

Wiceprzewodniczący - *Wacław Łukasiewicz*

Wacław Łukasiewicz

Członkowie:

Hanna Groń

.....nieobecna.....

Waldemar Wójtowicz

Wójtowicz

Janusz Ferenc

J. Ferenc

OPINIA

Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Nowa Ruda o wykonaniu budżetu gminy za rok 2016

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Nowa Ruda na posiedzeniu w dniu 25 maja 2017 roku rozpatrzyła sprawozdanie Wójta Gminy Nowa Ruda z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok, sprawozdanie finansowe Gminy Nowa Ruda oraz zapoznała się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o tym sprawozdaniu i informacją o stanie mienia gminy, a także wysłuchała ustnych wyjaśnień Wójta Gminy i Skarbnika Gminy, co pozwoliło zająć następujące stanowisko.

Budżet Gminy Nowa Ruda na rok 2016 uchwalony został Uchwałą nr 105/XIII/15 Rady Gminy Nowa Ruda z dnia 29 grudnia 2015 roku, zakładał uzyskanie dochodów w wysokości **39 234 659,00 zł** oraz realizację wydatków w wysokości **37 717 612,00 zł**.

Planowaną nadwyżkę w wysokości **1 517 047,00 zł** przeznaczono na spłatę rat pożyczek oraz wykup obligacji komunalnych.

Budżet Gminy Nowa Ruda po wprowadzonych zmianach w ciągu roku na podstawie Uchwał Rady Gminy i Zarządzeń Wójta Gminy, przewidywał realizację dochodów w kwocie **43 972 069,48 zł**. Znaczny wzrost wielkości wynikał z wprowadzenia do planu dochodów i wydatków rządowego programu „500 PLUS”.

Dochody wykonano w kwocie **43 483 239,77 zł**, co stanowiło **98,89 %** planu. Plan wydatków po zmianach przewidywał kwotę **43 329 094,28 zł**. Wydatki zrealizowano w kwocie **40 989 591,32 zł**, co stanowiło **94,60 %** ogółu planu.

Wójt Gminy nie przekroczył uprawnień dokonując zmian w budżecie na podstawie Uchwał Rady Gminy i Zarządzeń Wójta Gminy.

Dochody majątkowe zaplanowano w wysokości **2 622 783,34 zł**, wykonanie wyniosło **2 545 257,17 zł** tj. **97,04 %** planu. Na dochody majątkowe składały się zarówno pozyskane środki zewnętrzne na realizację zadań inwestycyjnych jak i dochody pozyskane z tytułu sprzedaży mienia.

Rada Gminy Uchwałą Nr 96/XII/15 z dnia 24 listopada 2015 roku ustaliła stawki podatku od środków transportowych, skutki finansowe obniżenia maksymalnych stawek wyniosły **34 569,31 zł**.

Uchwałą 94/XII/15 Rady Gminy z dnia 24 listopada 2015 roku ustalono stawki podatku od nieruchomości na rok 2016, skutki finansowe obniżenia maksymalnej stawki podatku od nieruchomości wyniosły **677 392,80 zł**.

Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu wykonania planu dochodów odniosła się do odchyień w realizacji dochodów budżetowych i stwierdziła: realizacja planu dochodów w większości pozycji wynosi od **90 do 100%** planu. Po wyjaśnieniach Komisja Rewizyjna nie wnosi uwag w tym zakresie. Na stopień realizacji niektórych dochodów Wójt nie miał wpływu, z uwagi na to, że są to dochody trudne do zaplanowania i oszacowania, a także realizowania szczególnie w odniesieniu do dochodów przekazywanych Gminie przez Urzędy Skarbowe.

Ogółem skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły **44 602,00 zł**, umorzenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły **1 175,00 zł**, natomiast rozłożenia na raty, odroczenia terminu płatności wyniosły ogółem **25 307,20 zł**

w tym:

- w podatku od nieruchomości - 51 047,37 zł ,
- w podatku rolnym – 1 667,00 zł,
- w podatku od środków transportowych – 11 437,00 zł,
- w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 6 932,83 zł.

Udzielone w 2016 roku przez Wójta Gminy Nowa Ruda ulgi i zwolnienia oraz skutki decyzji z tytułu zaległości podatkowych rozłożenia na raty, odroczenia terminu płatności dla osób fizycznych i prawnych były zasadne.

W 2016 roku Urząd Gminy prowadził działania windykacyjne zaległości podatkowych przesłał do swoich dłużników upomnienia oraz przekazywał tytuły wykonawcze do Komornika Urzędu Skarbowego. Dane te były przedmiotem badania Komisji Rewizyjnej.

Wykazane w sprawozdaniu Rb-27S należności pozostałe do zapłaty wyniosły **9 336 164,45 zł**. Dotyczą one podatków i opłat od osób prawnych i od osób fizycznych, spłat mienia komunalnego, czynszu dzierżawnego, należności od dłużników alimentacyjnych.

Należności wymagalne wyniosły **7 122 302,36 zł** z czego największe należności dotyczą podatku od nieruchomości – kwota **3 222 558,32 zł**, należności od dłużników alimentacyjnych – kwota **1 662 731,85 zł**, czynszu za lokale komunalne – kwota **1 655 107,66 zł** oraz opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – kwota **555 648,88 zł**.

Nadpłaty we wpływach wyniosły **133 540,84 zł**.

Pomimo konsekwentnego egzekwowania należności bieżących jak i zaległości z lat ubiegłych kwota ta ulega zwiększeniu. Wynika ona z bardzo trudnej sytuacji materialnej ludności.

Windykacja w celu ściągania zaległości była prowadzona konsekwentnie i w miarę możliwości skutecznie.

Analizując realizację dochodów za rok 2016 zauważamy, że najważniejszym źródłem dochodów w budżecie Gminy Nowa Ruda były dochody własne, które wyniosły **18 386 622,05 zł** i stanowiły **42,28 %** ogółu wykonanych dochodów. Na drugim miejscu klasyfikuje się subwencja, która wyniosła **14 643 166,00 zł** i stanowiła **33,68%** ogółu wykonanych dochodów. Dotacje celowe na zadania własne i zlecone wyniosły **10 364 453,97 zł** i stanowiły **23,84 %** ogółu wykonanych dochodów.

W roku 2016 spłata rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych wyniosła **617 047,00 zł**. Dokonano wykupu wyemitowanych obligacji w kwocie **900 000,00 zł**. Wydatki na spłatę odsetek oraz prowizję bankową związane z obsługą długu wyniosły **563 195,06 zł**. Spłaty pożyczek oraz wykup emisji obligacji były dokonywane terminowo i zgodnie z harmonogramem.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań dłużnych zadłużenie Gminy Nowa Ruda na koniec 2016 roku z tytułu zaciągniętych pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych wyniosło **14 119 048,44 zł**, co łącznie stanowi **32,47 %** wykonanych dochodów w 2016 r. Termin spłaty łącznego zadłużenia przypada na rok 2023.

Budżet Gminy po stronie wydatków za rok 2016 na plan **43 329 094,28 zł** został wykonany w wysokości **40 989 591,32 zł**, tj. **94,60%** planu.

Realizacja wydatków bieżących wyniosła **35 596 040,56 zł** tj. **96,03%** planowanych, co stanowi **86,84 %** ogółu wykonanych wydatków.

Według działów klasyfikacji budżetowej najwięcej środków w budżecie przeznaczonych było na zadania z zakresu oświaty i wychowania oraz edukacyjnej opieki wychowawczej, które wyniosły **12 726 495,79 zł**, tj. **35,75%** wykonanych wydatków bieżących, wydatki na administrację publiczną wyniosły **4 788 126,47 zł**, tj. **13,45%** ogółu wykonanych wydatków bieżących, na pomoc społeczną wydatkowano **10 468 278,69 zł**, tj. **29,41%**.

Na finansowanie zadań inwestycyjnych zrealizowanych w 2016 roku wydatkowano kwotę w wysokości **5 393 550,76 zł** na plan **6 188 732,60 zł** tj. **87,15%**, co stanowi **13,16%** ogółu wykonanych wydatków.

Według działów klasyfikacji budżetowej najwięcej środków przeznaczono na:

- zadania związane z modernizacją i przebudową dróg – **2 058 181,90 zł**.
- zadania związane z budową nowych obiektów sportowych – boisko wielofunkcyjne w Ludwikowicach Kłodzkich, sala gimnastyczna przy Zespole Szkolno - Gimnazjalnym w Bożkowie oraz zadania realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego i związane z infrastrukturą sportową – **749 895,82 zł**,
- zadania związane z sieciami wodociągowymi i sanitacyjnymi oraz modernizacją dróg transportu rolnego – **718 948,24 zł**.

Wydatki na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej na plan **7 886 076,06 zł** zostały wykonane w wysokości **7 823 480,11 zł** tj. **99,21 %** planu. W roku 2016 rozpoczęto realizację rządowego programu „500 PLUS”. Wydatkowano na ten cel **4 032 312,21 zł**.

Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zaplanowano na kwotę **180 000,00 zł** a wykonane zostały w kwocie **179 928,25 zł**.

Wydatki na finansowanie zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczenia Narkomanii na plan **181 000,00 zł** wykonano w kwocie **179 253,39 zł**.

Dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska zaplanowano na kwotę **24 000,00 zł** i zostały wykonane w wysokości **22 114,83 zł**. Środki te zostały przekazane w całości na wydatki związane z działaniami na rzecz poprawy środowiska naturalnego.

Dochody związane zgromadzeniem środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan **1 657 593,67 zł** zostały zrealizowane w wysokości **1 553 581,34 zł**. Na wydatki bieżące i inwestycyjne dotyczące gospodarki odpadami wydatkowano kwotę **1 977 500,56 zł** na plan **1 996 226,69 zł**.

Dotacje udzielone z budżetu gminy w 2016 roku dla jednostek sektora finansów publicznych zaplanowano w kwocie **1 619 594,76 zł**. Przekazano **1 604 899,12 zł** tj. **99,09 %**.

Dotacje udzielone z budżetu gminy w 2016 roku dla jednostek spoza sektora finansów publicznych zaplanowano na kwotę **2 697 942,57 zł**, przekazano **2 620 592,16 zł**, tj. **97,13 %**.

Zobowiązania jednostek budżetowych na koniec roku 2016 wykazane w sprawozdaniu Rb-28S wyniosły **1 471 283,18 zł**, w tym:

- w jednostkach oświatowych w kwocie **668 353,76 zł**
- w jednostce Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w kwocie **165 323,92 zł**,
- w Żłobku Publicznym „Baśniowe Wzgórze” w kwocie **23 255,42 zł**,
- w zakresie zadań realizowanych przez Urząd Gminy Nowa Ruda w kwocie **614 350,08 zł**.

Zobowiązania niewymagalne dotyczą naliczonego dodatkowego wynagrodzenia rocznego, pochodnych od wynagrodzeń oraz tych usług i zakupów związanych z bieżącą działalnością, których termin płatności przypada w kolejnym roku budżetowym.

Zobowiązania wymagalne na koniec 2016 roku wyniosły **275,00 zł** i było to zobowiązanie w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Otrzymane w ciągu roku dotacje z budżetu państwa były wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

Wójt Gminy Nowa Ruda nie przekroczył zakresu upoważnienia zawartego w uchwale budżetowej Nr 105/XIII/15 z dnia 29 grudnia 2015 roku do zaciągania zobowiązań obciążających budżet.

Budżet Gminy za rok 2016 zamknął się nadwyżką w wysokości **2 493 648,45 zł**, przy planowanej **642 975,20 zł**.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Nowa Ruda według stanu na dzień 31.12.2016 roku.

Komisja Rewizyjna zapoznała się również z informacją o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz przebiegu realizacji przedsięwzięć w Gminie Nowa Ruda w 2016 roku, w tym o zmianach dokonywanych w planach na realizację programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 1, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopniem zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W ocenie Komisji Rewizyjnej przedłożone przez Wójta sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na rok 2016, co jest zgodne z dyspozycją art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Analizując dane zawarte w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach statystycznych:

- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb 27S)
- z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb 28S)
- o nadwyżce/deficycie JST (Rb NDS)
- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb Z)
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb N)
- z wykonania dochodów podatkowych gminy (Rb PDP)
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych JST ustawami (Rb 27ZZ)
- o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji oraz innych zadań zleconych JST ustawami (Rb 50)
- o stanie środków na rachunkach bankowych JST (Rb ST)

Komisja nie stwierdziła rozbieżności.

Do oceny Komisji Rewizyjnej przedstawiono sprawozdania finansowe za 2016 rok, tj.

- bilans z wykonania budżetu Gminy Nowa Ruda sporządzony na dzień 31.12.2016 r.,

- łączny bilans jednostki budżetowej sporządzony na dzień 31.12.2016 r.,
- łączny rachunek zysków i strat jednostki budżetowej sporządzony na dzień 31.12.2016 r.,
- łączne zestawienie zmian w funduszu jednostki sporządzone na dzień 31.12.2016 r.

Komisja zapoznała się również z Uchwałą Nr III/78/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 7 kwietnia 2017 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Ruda sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Nowa Ruda za 2016 rok , gdzie wydano pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Ruda sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2016.

Oceniając przedłożone materiały z wykonania budżetu za rok 2016 Komisja Rewizyjna stwierdza, że Wójt Gminy realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi i zapewnił prawidłową realizację budżetu w 2016 roku.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna wyraża pozytywną opinię o realizacji budżetu Gminy Nowa Ruda za rok 2016 i występuje do Rady Gminy z wnioskiem o udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy Nowa Ruda.

Przewodniczący - *Marcin Kalkowski*

M. Kalkowski

Wiceprzewodniczący - *Wacław Łukasiewicz*

W. Łukasiewicz

Członkowie:

Hanna Groń

..... nieobecna

Waldemar Wójtowicz

W. Wójtowicz

Janusz Ferenc

J. Ferenc

