

**UCHWAŁA NR 433/LXII/23
RADY GMINY NOWA RUDA**

z dnia 28 lipca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 572.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (T.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), **Rada Gminy Nowa Ruda uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie odstąpienia od przyjęcia przez Radnych Gminy Nowa Ruda Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego obrębu wsi Bożków wraz z prognozą oddziaływania na środowisko Rada Gminy Nowa Ruda uznaje się petycję za bezzasadną z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Celem wykonania niniejszej uchwały upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Nowa Ruda do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Bożena Sołek-Muzyka

Uzasadnienie

W dniu 9 lutego 2023 roku do biura Rady Gminy wpłynęła petycja mieszkańców miejscowości Bożków w zakresie odstąpienia od przyjęcia przez Radnych Gminy Nowa Ruda Miejsowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Obrębu wsi Bożków wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Nowa Ruda w dniu 24 maja 2023 roku.

W toku rozpatrywania petycji ustalono iż, projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu wsi Bożków procedowany jest na podstawie podjętej przez Radę Gminy Nowa Ruda nr 149/XVII/20 Rady Gminy Nowa Ruda z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu wsi Bożków. Zakres procedury planistycznej określa szczegółowo ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), która między innymi na podstawie art. 17 kolejno wykonuje się następujące czynności:

1.ogłasza w prasie miejscowej, przez obwieszczenie oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków do planu, nie krótszy niż 21 dni od dnia ogłoszenia,

2.zawiadamia, na piśmie, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu,

3.sporządza projekt planu miejscowego rozpatrując wnioski, o których mowa w pkt 1, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko,

4.sporządza prognozę skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego,

5.występuje o opinie o projekcie planu do:

a) wnioskuje o opinie o projekcie planu do:

- gminnej lub innej właściwej, w rozumieniu art. 8, komisji urbanistyczno-architektonicznej,
- wójtów, burmistrzów gmin albo prezydentów miast, graniczących z obszarem objętym planem, w zakresie rozmieszczenia inwestycji celu publicznego o znaczeniu lokalnym,
- regionalnego dyrektora ochrony środowiska,
- właściwych organów administracji geologicznej w zakresie udokumentowanych złóż kopalin i wód podziemnych,
- właściwego organu Państwowej Straży Pożarnej i wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska w zakresie lokalizacji nowych zakładów o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnych awarii, zmian, o których mowa w art. 250 ust. 5 i 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w istniejących zakładach o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnych awarii i nowych inwestycji oraz rozmieszczenia obszarów przestrzeni publicznej i terenów zabudowy mieszkaniowej w sąsiedztwie zakładów o zwiększonym lub dużym ryzyku wystąpienia poważnych awarii, w przypadku gdy te inwestycje, obszary lub tereny zwiększają ryzyko lub skutki poważnych awarii,
- właściwego państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego,
- starosty, jako właściwego organu ochrony środowiska w zakresie terenów zagrożonych osuwaniem się mas ziemnych,
- operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego w zakresie sposobu zagospodarowania gruntów leżących w odległości nie większej niż:
 - 40 metrów od osi istniejącej linii elektroenergetycznej najwyższych napięć, w przypadku gdy górne napięcie tej linii elektroenergetycznej jest równe 220 kV lub większe niż 220 kV,

- 70 metrów od osi istniejącej linii elektroenergetycznej najwyższych napięć, w przypadku gdy górne napięcie linii elektroenergetycznej jest równe 750 kV lub większe niż 750 kV,
- operatora systemu przesyłowego gazowego w zakresie sposobu zagospodarowania gruntów leżących w odległości nie większej niż:
- 65 metrów od osi gazociągu wysokiego ciśnienia o średnicy mniejszej niż 500 mm lub równej 500 mm,
- 100 metrów od osi gazociągu wysokiego ciśnienia o średnicy większej niż 500 mm, oraz

b) występuje o uzgodnienie projektu planu do:

· wojewodą, zarządem województwa, zarządem powiatu w zakresie odpowiednich zadań rządowych i samorządowych,

· organami właściwymi do uzgadniania projektu planu na podstawie przepisów odrębnych,

· właściwym zarządcą drogi, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do pasa drogowego lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na ruch drogowy lub samą drogę,

· właściwymi organami wojskowymi, ochrony granic oraz bezpieczeństwa państwa,

· dyrektorem właściwego urzędu morskiego w zakresie zagospodarowania pasa technicznego, pasa ochronnego oraz morskich portów i przystani,

· właściwym organem nadzoru górniczego w zakresie zagospodarowania terenów górniczych,

· ministrem właściwym do spraw zdrowia w zakresie zagospodarowania obszarów ochrony uzdrowiskowej,

· właściwym wojewódzkim konserwatorem zabytków w zakresie kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu,

· zarządem województwa w zakresie uwzględnienia wyników audytu krajobrazowego, o którym mowa w art. 38a,

· dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią,

· Prezesem Urzędu Transportu Kolejowego, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do linii kolejowej o znaczeniu państwowym lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo ruchu kolejowego, oraz

· podmiotem zarządzającym w zakresie zagospodarowania właściwego portu lub przystani morskiej oraz

· Spółką Celową, o której mowa w art. 2 pkt 10 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym, w zakresie dotyczącym lokalizacji Inwestycji i Inwestycji Towarzyszących oraz obszaru otoczenia CPK, o których mowa w tej ustawie, oraz

c) występuje o zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, jeżeli wymagają tego przepisy odrębne

· wprowadza zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień oraz ogłasza, w sposób określony w pkt 1, o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie co najmniej jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami;

· - wyznacza w ogłoszeniu w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą wnosić uwagi dotyczące projektu planu, nie krótszy niż 14 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia projektu planu;

· - rozpatruje uwagi, złożone do projektu planu;

- wprowadza zmiany do projektu planu miejscowego wynikające z rozpatrzenia uwag, a następnie w niezbędnym zakresie ponawia uzgodnienia.

W przypadku opracowania przedmiotowego projektu planu dla obrębu Bożków, Wójt Gminy zachował wszystkie procedury ustawowe, a sporządzony projekt miejscowego planu zagospodarowania obrębu wsi Bożków został w całej mierze uzgodniony i uzyskał wszystkie stosowne opinie w tym zakresie.

Szczególne znaczenie, z punktu widzenia ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2409), miała poprzedzona zgodą Izby Rolniczych, zgodą Ministra Rolnictwa i Rozwoju w zakresie przeznaczenia gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klasy I-III na cele nierolnicze.

Miejscowość Bożków jest wsią, w której występują najlepsze w gminie, o wysokich walorach glebowych i wysokiej klasie bonitacyjnej. Z tego względu na etapie sporządzenia projektu planu przygotowywany został, a także był trzykrotnie procedowany, wniosek do Ministra o zmianę przeznaczenia chronionych gruntów klasy I-III na cele nierolnicze, głównie związane z zabudową mieszkaniową, w zakresie obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Nowa Ruda. W dużej mierze wniosek został rozpatrzony pozytywnie, co będzie oznaczało możliwość - po uchwaleniu przedmiotowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - dla obrębu wsi Bożków przeznaczenia ponad 16 ha gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klasy II-III na cele nierolnicze.

Trudno więc zgodzić się z argumentami, poruszonymi w petycji, odnośnie blokowania rozwoju rodzinnych gospodarstw na terenie Bożkowa. W przypadku nieuchwalenia planu zgoda ta nie będzie obowiązywać, natomiast wątpliwa jest kwestia uzyskania na tym obszarze decyzji o warunkach zabudowy na tak znaczną powierzchnię dla w/w gruntów rolnych.

Należy w tym miejscu przypomnieć, iż w przypadku braku planu miejscowego wszystkie zamierzenia inwestycyjne mogą zostać dokonane na podstawie decyzji o warunkach zabudowy. Wydane decyzje o warunkach zabudowy – których ustalenia są inne niż wynikające z uchwalonego planu miejscowego - z mocy prawa zostaną wygaszone w chwili uchwalenia planu miejscowego. Natomiast te nieruchomości, które uzyskały zgodę na wyłączenie z produkcji rolnej na podstawie wniosku rolnego i są zgodne ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Nowa Ruda z automatu zostaną przeznaczone pod zabudowę w chwili wejścia w życie planu. W pozostałych przypadkach warunkiem możliwości budowy jest uzyskanie pozwolenia na budowę w Starostwie Powiatowym Kłodzku, przed datą uchwalenia planu.

Należy jednocześnie nadmienić, że w/w decyzje mają charakter dokumentu zastępczego w stosunku do planu miejscowego, który to powinien być stosowany w szczególnych przypadkach, gdyż nie jest ona poddawana szczególnym analizom, w tym finansowym i środowiskowym oraz nie podlega upublicznieniu.

W obecnie procedowanej w sejmie ustawie (druk nr 3097) o „zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw” wprowadzono następujące istotne ograniczenia w funkcjonowaniu decyzji o warunkach zabudowy w tym: decyzja o warunkach zabudowy wygasa po upływie 5 lat od dnia, w którym stała się prawomocna (art. 64c), „teren jest położony na obszarze uzupełnienia zabudowy”, który będzie wyznaczony w planie ogólnym dla całej gminy, do czasu powstania tego dokumentu decyzje o warunkach zabudowy nie będą wydawane (art. 61 ust. 1a).

Nie można również zgodzić się z argumentami poruszonymi w petycji w kwestii terminu wyłożenia projektu planu miejscowego w okresie świątecznym, albowiem termin ten łącznie z dyskusją publiczną obejmował łącznie ponad miesiąc (dokładnie 34 dni), a okres świąteczny, to jest dni wolnych od pracy obejmował tylko 3 dni. Poza tym wszystkie informacje oraz dokumenty, w tym projekt rysunku planu wraz z tekstem uchwały i prognozą oddziaływania na środowisko, związane z procedowaniem planu, dostępne były online na stronie BIP Gminy Nowa Ruda. Biorąc powyższe pod uwagę, czas przeznaczony w procedurze był wystarczający i każdy z zainteresowanych miał możliwości zapoznania się z dokumentacją poza okresem świątecznym, zwłaszcza, że dyskusja publiczna i okres na składanie uwag do projektu planu (14 dni) obejmował okres poza świętami, tj. od 10 do 25 stycznia 2023r.

W odpowiedzi na poruszany w petycji argument związany z faktem zainteresowania jednej z sieci popularnych sklepów zakupem działki oraz budową dyskontu, pragnę poinformować, iż projekt planu zakłada lokalizację obiektów o zwiększonej powierzchni sprzedażowej, więc ta kwestia staje się bezprzedmiotowa.

Na szczególną uwagę zasługuje podniesiony argument przez autora petycji w kwestii nieprzyjmowania w zaproponowanym kształcie treści Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego obrębu wsi Bożków. Należy zwrócić uwagę na fakt przeprowadzenia długotrwałej, trwającej prawie 3 lata, procedury planistycznej, która obecnie jest na końcowym jej etapie. Wejście w życie planu miejscowego dla wsi Bożków spowoduje usprawnienie procedur związanych z rozbudową, budową, sprzedażą nieruchomości, zmianą sposobu użytkowania itp., gdyż większość tych czynności na skutek podjęcia uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu jest zawieszona lub ich realizacja jest niemożliwa do czasu uchwalenia planu miejscowego. Mając na uwadze powyższe argument składających petycję jest w tym zakresie niezasadny.

Argument dotyczący zgodności Studium z projektem planu miejscowego jest nieprawdziwy, gdyż ustalenia Studium stanowią całość uchwały, w tym część graficzną i tekstową. W związku z czym, projekt planu miejscowego został oceniony z całością „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nowa Ruda”, przyjętego uchwałą nr 262/XXXV/17 Rady Gminy Nowa Ruda z dnia 28 czerwca 2017 r. i stwierdzono, że projekt planu nie narusza ustaleń tego Studium, co zostało zapisane w preambule przedmiotowego projektu.

Projekt planu został skorygowany w dużej mierze o uwagi, które wpłynęły do pierwszego wyłożenia planu do publicznego wglądu. Następnie został on ponownie wyłożony do publicznego wglądu i odbyła się dyskusja publiczna w zakresie uwzględnionych uwag.

W dniu 24 maja 2023 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na którym gościem był Sołtys wsi Bożków –
Podczas rozmowy pojawiła się chęć wystosowania pisma przez Pana Sołtysa, w którym przedstawi dodatkową argumentację związaną z Miejscowym Planem Zagospodarowania Przestrzennego wsi Bożków. Takie pismo dotyczącej niniejszej petycji się jednak nie pojawiło, wpłynęła tylko kolejna petycja dotycząca MPZP wsi Bożków.

W chwili obecnej przygotowany jest projekt planu, skorygowany o uwagi, które wpłynęły do drugiego wyłożenia planu do publicznego wglądu, który zostanie podany w niezbędnym zakresie ponownym działaniom planistyczno – administracyjnym.

Przewodnicząca Rady

Bożena Sołek-Muzyka

