

**UCHWAŁA NR 377/LIV/22
RADY GMINY NOWA RUDA**

z dnia 28 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Nowa Ruda

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, w zw. z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) oraz § 77 pkt 3 Uchwały Nr 388/LIII/18 rady Gminy Nowa Ruda z dnia 27 września 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Nowa Ruda (Dz. U. Woj. Doln. z dn. 11 października 2018 r. poz. 4899 z późn. zm), **Rada Gminy uchwala, co następuje:**

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 28 grudnia 2022 r., Rada Gminy Nowa Ruda uznaje skargę (pismo nr OSOZK.1510.8.2022) z dnia 13 grudnia 2022 roku na działalność Wójta Gminy Nowa Ruda wniesioną przez (zarzut dotyczący niewykonywania przez Wójta czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych), za bezzasadną z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Nowa Ruda do powiadomienia wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Bożena Solek-Muzyka

Uzasadnienie

W dniu 14 grudnia 2022 r. do biura Rady wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Nowa Ruda złożona przez Skarżącą podnosi w treści pisma, iż Wójt Gminy Nowa Ruda nie wykonuje czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych, dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, to jest: art. 67a – 67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usługi przekształcania, rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

W dniu 28 grudnia 2022 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Nowa Ruda, której przedmiotem było rozpoznanie w/w skargi. Komisja obradując w 5 osobowym składzie zapoznała się z wyjaśnieniami udzielonymi przez Wójta Gminy Nowa Ruda.

Gmina Nowa Ruda posiada aktualnie System Informacji Przestrzennej, który dostępny jest zarówno z poziomu strony BIP urzędu, jak i jak strony internetowej www. Gminy Nowa Ruda , wymóg wynikający z art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm). System Informacji Przestrzennej na bieżąco jest aktualizowany i utrzymywany przez operatora firmę Gison Sp. z o.o.

W związku z wypłynięciem skargi Wójt Gminy Nowa Ruda zwrócił się do operatora Systemu Informacji Przestrzennej, obsługującego Gminę, o przedstawienie stosownych informacji. Dostawca Systemu Informacji Przestrzennej dla Gminy Nowa Ruda – firma Gison Sp. z o.o., poinformował że, przeprowadził analizę danych przestrzennych - miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w kontekście zarzutów podniesionych w przedmiotowej skardze.

W Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych są zgłoszone usługi: wyszukiwania, przeglądania oraz pobierania dla zbiorów danych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz danych studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Dla potwierdzenia wskazuje się odniesienie do EZIUDP: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=020811&rodzaj=&nazwa=nowa+ruda&zbiór=&temat=&usługa=&adres=>

Przedmiotowa analiza operatora systemu potwierdziła, że dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla Gminy są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Przygotowane pliki zostały wykonane poprawnie i przechodzą walidację, korzystając z narzędzia dostępnego na stronie gov.pl, pod adresem <https://www.gov.pl/web/gov/sprawdz-poprawnosc-danych-przestrzennych-oraz-metadanych#>

Operator systemu zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę pobierania WFS. Zgłaszane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący (Główny Urząd Geodezji i Kartografii GUGiK). Operator potwierdza dostępność usługi pobierania WFS w – akceptowalnej przez GUGiK - w wersji 1.0. Pomimo akceptacji przez GUGiK usługi pobierania WFS w wersji 1.0 niezależnie prowadzone są prace nad dostosowaniem usługi pobierania WFS do wersji 2.0.

Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla MPZP i SUiKZP - można sprawdzić na <https://listaplanow.gison.pl/norarudagmina> .

Biorąc pod uwagę powyższe nie zachodzi zatem podstawa do uwzględnienia przedmiotowej skargi – organ nie pozostaje bezczynny, w kwestii zapewnienia dostępu do danych przestrzennych za pośrednictwem usług danych przestrzennych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W tej materii bezzasadne pozostają również zarzuty pośrednie wnoszącej skargę, to jest wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa czy ograniczania dostępu do informacji publicznej.

Ponadto wbrew treści powołanego przez wnoszącą skargę wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. (sygn. akt II SAB/Kr 198/22) obowiązek wynikający z art. 67a – 67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503, z późn. zm.) nie może stanowić skargi na bezczynność, o której mowa w art. 3 § 2 pkt 9 w zw. z pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r., poz. 329 z późn. zm.) (dalej p.p.s.a.). Akt lub czynność o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 p.p.s.a. powinny ustalać, stwierdzać, potwierdzać (lub nie) obowiązki określone przepisami prawa administracyjnego. *„Obowiązek organu ma tu jedynie ogólny charakter i nie odpowiada mu uprawnienie niepowiązanych z nim organizacyjnie podmiotów do żądania opublikowania określonych informacji, bądź też zmiany sposobu publikacji informacji już udostępnionych. (...) czynność ta powoduje jedynie, iż informacje zostaną zamieszczone w zbiorach danych przestrzennych i w istocie do tego prowadzą się jej skutki. Tym samym nie można zidentyfikować żadnego uprawnienia lub obowiązku, z którym pozostawałaby ona w związku - takim związku, który można byłoby opisać jako kształtowanie, określenie granic bądź sposobu czy też możliwości wykonywania.”* (tak: postanowienie WSA w Poznaniu z 29.11.2022 r., sygn. akt IV SAB/Po 164/22).

W tym stanie faktycznym i prawnym uznać należy, że zarzuty zawarte w skardze są bezzasadne.

Przewodnicząca Rady

Bożena Sołek-Muzyka

