

**UCHWAŁA NR 251/XXXVI/21
RADY GMINY NOWA RUDA**

z dnia 25 sierpnia 2021 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie
i opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Publicznym w Ludwikowicach Kłodzkich**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2021 r., poz.1371) i art. 58 ust. 1 i art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 75 zm.: poz. 952), **Rada Gminy Nowa Ruda uchwala, co następuje:**

§ 1. W uchwale nr 87/XI/15 Rady Gminy Nowa Ruda z dnia 27 października 2015 roku w sprawie ustalenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie i opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Publicznym w Ludwikowicach Kłodzkich (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2015 r. poz. 4377 z dnia 30 października 2015 roku), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Ustala się maksymalną wysokość dziennej opłaty za wyżywienie dziecka w żłobku w wysokości 7,00 zł za każdy dzień pobytu.”;

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. 1. Na wniosek rodziców dyrektor żłobka obniża opłatę, o której mowa w § 2 ust. 1, w przypadku gdy:

- 1) do żłobka uczęszcza więcej niż jedno dziecko z danej rodziny - o 50% za drugie i każde następne dziecko,
- 2) do żłobka uczęszcza dziecko będące mieszkańcem Gminy Nowa Ruda, którego objęcie wychowaniem przedszkolnym jest niemożliwe ze względu na brak miejsc w przedszkolu - o 70 % za pobyt dziecka do ośmiu godzin dziennie.

2. W przypadku prawa do ulgi, o której mowa w ust. 1 pkt 2, rodzic zobowiązany jest do wniosku dołączyć zaświadczenie wystawione przez dyrektora przedszkola o odmowie przyjęcia dziecka do przedszkola z powodu braku miejsc.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nowa Ruda.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą od 1 września 2021 roku, z wyjątkiem §1 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku.

Przewodnicząca Rady

Bożena Solek-Muzyka

Uzasadnienie

Żłobek Publiczny w Ludwikowicach Kłodzkich powstał w 2015 roku na bazie zlikwidowanego gimnazjum, jeszcze przed reformą oświaty wprowadzającą ośmioletnie szkoły podstawowe. Może zapewnić opiekę dla 80 dzieci w wieku od 20. miesiąca życia do lat 3. Zgodnie z ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, *opieka nad dzieckiem w żłobku może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub do 4 roku życia w przypadku gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym*. Obecnie do Żłobka zapisanych jest 59 dzieci. Od września 2021 roku opieką Żłobka objętych będzie 65 dzieci.

Z uwagi na większe niż dotychczas zainteresowanie rodziców dzieci w wieku poniżej 4 lat - szczególnie rodziców dzieci 3-letnich - posłaniem ich do przedszkoli, liczba miejsc w przedszkolach stała się niewystarczająca. Szczególnie zagrożeni brakiem miejsc w przedszkolu są rodzice dzieci 4, 5 i 6-letnich z miejscowości należących do obwodu szkoły podstawowej w Ludwikowicach Kłodzkich, to jest mieszkańcy miejscowości: Ludwikowice Kłodzkie, Sokolec, Świerki, Bartnica, Dworki, Włodowice, Krajanów, Sokolica i Bieganów, dla których Przedszkole Samorządowe w Ludwikowicach Kłodzkich jest najbliższą placówką. Przedszkole Samorządowe w Ludwikowicach Kłodzkich mieści się w niewielkim, liczącym ponad 100 lat budynku i może objąć wychowaniem i opieką maksymalnie 50 dzieci. Obiekt przeszedł wiele remontów, pomimo to brak jest jednak technicznych możliwości jego rozbudowy.

Dla przykładu w rekrutacji do Przedszkola Samorządowego w Ludwikowicach Kłodzkich na rok szkolny 2021/2022 zgłoszonych zostało aż 9 dzieci w wieku 3 lat. W konsekwencji Przedszkole nie dysponuje już miejscami dla dzieci starszych – z powodu braku miejsc 5 dzieci w wieku 4-6 lat, których rodzice złożyli po terminie naboru wnioski, będzie uczęszczać do innych przedszkoli na terenie Gminy Nowa Ruda (dwoje 6 latków z Bartnicy do Przedszkola Samorządowego w Jugowie, 3 i 4 – latki zam. w Bartnicy i Ludwikowicach Kłodzkich do Przedszkola w Woliborzu lub Przygórzu).

Gmina Nowa Ruda nie dysponuje nieruchomością, na której mogłaby realizować nową inwestycję związaną z budową nowego przedszkola. Z kolei rozbudowa istniejącego budynku szkoły podstawowej o nowe pomieszczenie wiąże się z rozpoczęciem całego procesu inwestycyjnego, w tym wieloma uzgodnieniami, m.in. zgodą konserwatora zabytków czy koniecznością pozyskania środków finansowych. Inwestycja w każdym z tych przypadków, związana jest również z czasem niezbędnym na jej realizację wynoszącym minimum 3 lata. W związku z powyższym rozbudowa nie jest rozwiązaniem umożliwiającym zaspokojenie aktualnej, bieżącej potrzeby, która pojawiła się w lokalnej społeczności obecnie.

Również w budynku szkoły podstawowej, po jej przekształceniu ze szkoły sześciolletniej w ośmioletnią, nie ma wolnej sali, która mogłaby zostać przeznaczona na utworzenie oddziału przedszkolnego. Teoretyczna możliwość przekształcenia na potrzeby dzieci 6-letnich świetlicy, nastąpiłaby z uszczupleniem praw innych uczniów, którzy obecnie nie tylko oczekują tam na autobus powrotny do domu, ale także spożywają posiłki czy odrabiają prace domowe.

Na chwilę obecną do Żłobka uczęszcza 26 trzylatków, w tym 8 dzieci z miejscowości będących w obwodzie szkoły podstawowej w Ludwikowicach Kłodzkich (11 dzieci z Miasta Nowa Ruda, 3 dzieci z Jugowa, 2 dzieci z Woliborza, 1 dziecko z Przygórza). Od 1 września 2021r. z miejscowości Ludwikowice Kłodzkie zapisanych jest tylko 2 dzieci 3-letnich (uczęszczać będą również dzieci 3-letnie: 4 dzieci z Miasta Nowa Ruda, 1 dziecko z Dzikowca, 1 dziecko z Jugowa i 1 z Woliborza). Rocznie 2019, tj. dzieci, które w 2022 roku będą miały 3 lata z miejscowości będących w obwodzie szkoły, liczy 11 dzieci.

Zainteresowanie rodziców dzieci w wieku 3-lat opieką w placówce Przedszkolnej, a nie w Żłobku, wynika ze względów ekonomicznych - niższych kosztów opieki w tej placówce. Praktyka wskazuje, że pomimo profesjonalnej opieki w Żłobku, rodzice z miejscowości Ludwikowice Kłodzkie, Bartnica, Dworki, Sokolec (i pozostałych – obwód szkoły) ubiegają się o miejsce dla dziecka w Przedszkolu. Opłata w Przedszkolu za pobyt dziecka do ośmiu godzin wynosi 63 zł (1 zł za godzinę x 3 godziny, 5 godzin jest bezpłatne) miesięcznie, a za wyżywienie 147 zł (7 zł x 21 dni) miesięcznie (łącznie 210 zł miesięcznie), podczas gdy w Żłobku za ten sam czas opieki wynosi ona 329,28 zł miesięcznie za pobyt i 126 zł miesięcznie za wyżywienie (łącznie 455,28 zł miesięcznie). Przedstawione powyżej opłaty za pobyt dzieci w Żłobku, zostały obliczone z uwzględnieniem stawki za godzinę obowiązującej w 2021 roku, to jest 0,07% minimalnego wynagrodzenia za pracę określonego na podstawie odrębnych przepisów obowiązującego w 2021r. -

2800,00 zł, co stanowi (0,07%) - 1,96 zł za 1 godzinę x 21 dni w miesiącu x 8 godzin dziennie = 329,28 zł. Opłata ta z uwzględnieniem ulgi 70% będzie stanowić koszt - 98,78 zł miesięcznie. W przypadku zmiany minimalnego wynagrodzenia za pracę, zmianie ulegnie również wysokość opłaty za pobyt w żłobku.

Zgodnie z art. 58 ust.1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, wysokość opłaty za wyżywienie dziecka oraz opłaty za pobyt dziecka w żłobku uchwała rada gminy. Jednocześnie po myśli art. 59 ust. 2 ustawy, rada gminy może w drodze uchwały określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z ponoszenia opłat. Zgodnie też z art. 2 ust. 3 ustawy, opieka nad dzieckiem w żłobku może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub do 4 roku życia w przypadku gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym.

Wskazać przy tym należy, że ustawodawca pozostawił organom samorządu gminnego swobodę w zakresie ustalania opłat, umożliwiając im tym samym realizację konstytucyjnych zasad zapisanych w art. 18 i 71 Konstytucji RP. Ustawa z 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nie określa bowiem metodologii ustalania opłat za pobyt dziecka w żłobku, co oznacza, że pozostawia w tym zakresie radom gminy dowolność (luz decyzyjny). Organ samorządu powinien mieć przy realizacji swoich zadań znaczny stopień swobody we wprowadzaniu regulacji, najlepiej odpowiadających lokalnym stosunkom społecznym. Jest to zgodne z ideą samorządności, zgodnie z którą mieszkańcy poprzez wybranych przedstawicieli realizują cele najważniejsze dla danej wspólnoty.

Mieszkańcy Gminy Nowa Ruda zgłaszają trudności w uzyskaniu miejsc dla dzieci w wieku 4 lat i starszych, w placówkach przedszkolnych, co wynika z rekrutacji m.in. dzieci 3 letnich. Zauważyć przy tym należy, że dla kształcenia przedszkolnego nie ma innej instytucjonalnej alternatywy, podczas gdy opieka dla dziecka w wieku 3 lat może być świadczona tak przez Żłobek, jak i przez Przedszkole. Ograniczone możliwości Gminy oraz bieżąca lokalna potrzeba odnosząca się do dużej części terytorium Gminy Nowa Ruda (miejscowości: Ludwikowice Kłodzkie, Sokolec, Świerki, Bartnica, Dworki, Włodowice, Krajanów, Sokolica i Bieganów) polegająca na zapewnieniu równego i powszechnego dostępu do placówek wychowania przedszkolnego, aktualizują celowość zastosowania ulgi w opłacie tym rodzicom, którzy zdecydują się na powierzenie opieki nad 3-letnim dzieckiem w Żłobku w Ludwikowicach Kłodzkich. Dokonana wskutek zastosowanej ulgi zmiana preferencji i wybór placówki Żłobka w miejsce placówki Przedszkola, zapewni (zwolni) dodatkowe miejsca w Przedszkolu dla starszych dzieci w wieku 4-6 lat. Raz jeszcze wskazać należy, że Żłobek jest organizacyjnie przystosowany do przyjęcia 80 dzieci, podczas gdy Przedszkole może zapewnić opiekę jedynie 50 dzieciom.

Proponowana niniejszą uchwałą ulga (70%) dedykowana jest rodzicom dzieci, które mogą zostać objęte opieką żłobkową i nie zostały przyjęte do przedszkoli. Proponowane rozwiązanie jest zgodne z przepisem ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, zgodnie z którym: *opieka nad dzieckiem w żłobku może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub do 4 roku życia w przypadku gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym.*

Celem podjętej uchwały i zastosowanej ulgi jest również umożliwienie opieki dzieciom w wieku przedszkolnym w miejscu położonym najbliżej miejsca ich zamieszkania jak to ma miejsce w Ludwikowicach Kłodzkich. Trzylatki będą zatem miały możliwą opiekę najbliżej miejsca ich zamieszkania, w znanej im okolicy, z krótszym czasem dojazdu dziecka – czy w razie takiej konieczności rodzica/opiekuna - do placówki, co jest niewątpliwie zgodne z zasadą dobra dziecka i łatwiejszym dostępem do edukacji.

Gmina Nowa Ruda prowadzi łącznie pięć przedszkoli, które przejęła na początku lat dziewięćdziesiątych. W większości budynków należało wykonać gruntowne remonty. Są to placówki niewielkie i – jak już wyżej wskazano - z ograniczeniami w zakresie ich rozbudowy. W określeniu sieci placówek oświatowych w Gminie Nowa Ruda, ogromne znaczenie miała historia i jej geograficzne położenie (gmina wiejska, górską), gdzie duże odległości generują ogromne koszty dowozu, a dowożone dziecko musi wstawać o bardzo wczesnych godzinach, aby na określoną porę dotrzeć do przedszkola. Dodatkowe uciążliwości pojawiają się w okresie jesienno-zimowym.

Reasumując, wprowadzenie ulgi w Żłobku spowoduje, że zwiększy się dostęp do tej placówki dla rodziców. Finalnie, dzięki zastosowaniu ulgi, koszty wychowania i opieki 3-latków na terenie Gminy Nowa Ruda – dzieci, które uczęszczają do przedszkola czy do żłobka - ulegną zbliżeniu. W kwestii decyzji rodzica pozostanie jak dotychczas, wybór odpowiedniej placówki.

Uchwała określająca wysokość opłaty jest aktem prawa miejscowego odnoszącym się do rodziców korzystających ze Żłobka, jest również aktem kierownictwa wewnętrznego, stanowiącym podstawę do ustalenia stosunku cywilnoprawnego między gminą a rodzicami. Proponowanym jest aby przyjęta regulacja (ulga) obowiązywała już od 1 września 2021 roku, ponieważ pomimo, że żłobek nie obejmuje kalendarz szkolny, to nowe umowy zawierane są właśnie z początkiem nowego roku szkolnego 2021/2022, w tym również czasie wymieniają się podopieczni. W tej sytuacji na ulgę w opłatach za Żłobek rodzice będą mogli liczyć już od nowego roku szkolnego 2021/2022. Tak określona data obowiązywania uchwały nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, uchwała w tym zakresie nie nakłada na podmioty żadnych obowiązków prawnych. Założeniem wprowadzanej regulacji (ulgi) jest wyrównanie obecnej sytuacji prawnej adresatów.

Od 1 stycznia 2022 roku planuje się podwyższenie maksymalnej wysokości dziennej opłaty za wyżywienie z 6,00 zł na 7,00 zł za każdy dzień pobytu. Jest to podyktowane wzrostem cen żywności, energii oraz wzrostem płacy minimalnej. Podkreślić należy że opłata za wyżywienie w żłobku nie była podnoszona od początku jego funkcjonowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie niniejszej uchwały uznaje się za odpowiadające lokalnym potrzebom, a w związku z tym konieczne.

Przewodnicząca Rady

Bożena Solek-Muzyka